



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
г. РУБЦОВСКА

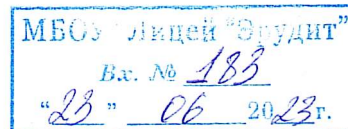
ул. Громова, 34а, г. Рубцовск, 658200

Директору МБОУ «Лицей  
Эрудит»

Чанцовой В.С.

ул. Осипенко, 182в, г.Рубцовск,  
Алтайский край.

*16.06.2013 № 02-55-2013*



### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства в сфере профилактики  
правонарушений и преступлений среди  
несовершеннолетних обучающихся,  
профилактики терроризма

Прокуратурой города проведена проверка исполнения МБОУ «Лицей Эрудит» законодательства в сфере профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних обучающихся, профилактики терроризма, в ходе которой установлено следующее.

В силу пункта 2 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно статье 2 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24.06.1999 №120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Пунктами 2, 5 ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ предусмотрено, что образовательные организации выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими образования; осуществляют меры по реализации

программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Кроме того, названный закон предусматривает, что к органам и учреждениям системы профилактики отнесены органы управления образованием, которые разрабатывают и внедряют в практику образовательных учреждений программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, и образовательные учреждения, обеспечивающие выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и в пределах своей компетенции осуществляющих индивидуальную профилактическую работу с такими несовершеннолетними.

При проверке МБОУ «Лицей Эрудит» прокуратурой города дана оценка имеющимся материалам по работе с несовершеннолетними обучающимися и их семьями, состоящими как на внутришкольном учете, так и на учете в органах и учреждениях системы профилактики, находящихся в социально-опасном положении по различным основаниям, проанализирована работа за 2022 – 2023 учебный год на данном направлении деятельности.

При организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися с девиантным поведением следует учитывать положения пункта 3 статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ, который дает право органам, осуществляющим управление в сфере образования, и организациям, осуществляющим образовательную деятельность, с согласия их руководителя, проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, не указанными в пунктах 1 и 2 статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ.

На момент проведения проверки (31.05.2022), в нарушение ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ часть из запланированных к проведению мероприятий не исполнена, документов подтверждающих их проведение не представлено (к примеру: работа с обучающимися склонными к курению, употреблению алкоголя, токсичных и наркотических веществ с привлечением специалиста; анализ работы Совета по профилактике за 2022 – 2023 учебный год, представленный в виде отчета и т.д.)

Согласно требованиям локального акта «Об утверждении Положения о Совете по профилактике правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних МБОУ «Лицей Эрудит», утвержденного приказом директора №10 от 21.01.2022, Совет по профилактике проводит заседание в школе не реже 1 раза в месяц. Решения и рекомендации Совета являются основополагающими в организации педагогического коллектива по проблеме профилактики безнадзорности и правонарушений, охраны и защиты прав обучающихся школы.

Вместе с тем, в нарушение ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ, требований локального акта заседания Совета по профилактике правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних МБОУ «Лицей Эрудит» ежемесячно не проводятся, что свидетельствует об отсутствии

должной организации работы данного органа профилактики безнадзорности и правонарушений.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, входят в систему профилактики, они должны осуществлять работу по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Кроме того, прокуратурой города проведен анализ состояния законности в сфере безопасности дорожного движения. Так, по результатам анализа установлено, что за истекший период совершено более 10 дорожно-транспортных происшествий, где потерпевшими являлись несовершеннолетние. Одной из причин таких происшествий является нарушение несовершеннолетними правил дорожного движения.

Вышеуказанное свидетельствует, о недостаточности и не эффективности предпринимаемых общеобразовательными учреждениями мер, направленных на обеспечение безопасности детей на дорогах.

Указанные нарушения допущены вследствие слабой дисциплины, низком уровне воспитательной работы со стороны образовательной организации, формальном подходе при организации работы по воспитанию законопослушного поведения, что свидетельствует о невыполнении в полном объеме образовательной организацией требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Выявленные в рамках проверки нарушения являются недопустимыми, требуют незамедлительного устранения, поскольку могут привести к негативным последствиям в виде распространения совершения правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних обучающихся, устойчивости чувства безнаказанности за содеянное, причинение вреда жизни и здоровью несовершеннолетних.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина, а также приоритет мер предупреждения терроризма, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п.4 ст.3 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

Пунктом 4 ч.2 ст.5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Требования).

Согласно пп. «е» п.24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляется проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта

В ходе проверки установлено, что в МБОУ «Лицей Эрудит» утвержден «План мероприятий по антитеррористической защищенности на 2022-2023 учебный год, которым определен ряд мероприятий с конкретными сроками их проведения.

Вместе с тем, на момент проведения проверки (31.05.2022), часть из запланированных к проведению мероприятий не исполнена, документов, подтверждающих их проведение не представлено (к примеру: анализ работы по антитеррористической защищенности и т.д.), что в нарушение п.4 ст.3 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» не позволяет в полной мере осуществлять деятельность по противодействию терроризму.

Кроме того, установлено, что в МБОУ «Лицей Эрудит» имеется журнал регистрации инструктажа по антитеррористической защищенности. Вместе с тем в журнале не указано на какую тему проведен инструктаж, что не позволяет отследить, проводились ли инструктажи, предусмотренные пп. «е» п.24 Требований.

Причинами допущения нарушений послужила ненадлежащая организация работы должностными лицами МБОУ «Лицей Эрудит».

Выявленные нарушения являются недопустимыми, так как создают предпосылки для террористических актов, угрозы жизни и здоровья, находящихся в данном учреждении детей и работников.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 6, 7, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» о времени и месте рассмотрения представления заблаговременно письменно уведомить прокуратуру г.Рубцовска.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих, письменно уведомить прокурора г. Рубцовска в месячный срок с момента поступления представления, с приложением копий документов, подтверждающих фактическое устранение нарушений закона.

Предлагаю решить вопрос о наличии оснований для привлечения к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в совершении вышеуказанных нарушений закона, в соответствии с требованиями трудового законодательства Российской Федерации.

Прокурор города  
старший советник юстиции



А.Г. Зинков